



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

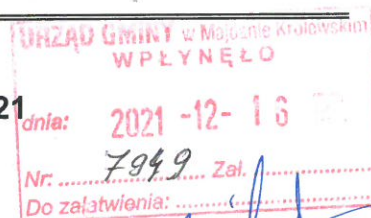
35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR 15 / *ll* / 2021

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

z dnia 13 grudnia 2021 roku



w sprawie: **opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Majdan Królewski na rok 2022.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Jerzy Kos – przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki – członek
3. Mirosław Paczocha – członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Majdan Królewski na 2022 rok,
postanawia:

***przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Majdan Królewski zaopiniować
pozytywnie, z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia niniejszej uchwały.***

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Majdan Królewski w dniu 12 listopada 2021 roku wydał zarządzenie Nr 538.2021 w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Majdan Królewski na rok 2022 i projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Majdan Królewski na lata 2022-2025. Zarządzeniem tym postanowił przedstawić Radzie Gminy Majdan Królewski – jako organowi stanowiącemu i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projektu uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Majdan Królewski.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2021 roku.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z objaśnieniami w formie dokumentu elektronicznego wpłynął w dniu 12 listopada 2021 roku.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Majdan Królewski, zawartym w uchwale Nr XXIV/339/2010 z dnia 14 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 47.424.941,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 41.028.941,00 zł, a dochody majątkowe w wysokości 6.396.000,00 zł.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 58.029.941,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 40.848.737,00 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 17.181.204,00 zł.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Majdan Królewski z dnia 14 września 2010 roku. Plan dochodów budżetu i wydatków budżetu został sporządzony w pełnej szczegółowości, do paragrafów klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 10.605.000,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody pochodzące z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych) w kwocie 1.306.649,00 zł oraz przychody pochodzące z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w wysokości 9.298.351,00 zł.

Przychody budżetu ustalono w łącznej wysokości 10.605.000,00 zł, w tym:

- 1) przychody pochodzące z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych) w kwocie 1.306.649,00 zł,
- 2) przychody pochodzące z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w wysokości 9.298.351,00 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 1672), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej z budżetu państwa oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2022 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

W projekcie uchwały budżetowej, w tabeli określającej wydatki budżetu jak również w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej prawidłowo zaplanowano wydatki na dotację celową na pomoc finansową dla Województwa Podkarpackiego w kwocie 38.400,00 zł (dział 600 rozdział 60001 § 2710) na podstawie odrębnej uchwały organu stanowiącego o udzieleniu dotacji w formie pomocy finansowej, zgodnie z przepisem art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zasadniczo zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1053, z późn. zm.). Niepoprawnie zaklasyfikowano dochody w łącznej wysokości 6.346.000,00 zł (dział 010, rozdział 01043 i 01044) z Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych do paragrafu 6290 „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł” zamiast do paragrafu 6090 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19”, co pozostaje w sprzeczności z załącznikiem Nr 3 do rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

W § 4 prawidłowo ustalono wysokość rezerw: ogólnej zgodnie z przepisem art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1856, z późn. zm.). Ponadto utworzono rezerwę celową na wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne i poprawnie określono jej wysokość w zgodzie z przepisami art. 222 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W § 5 ust. 1 projektu określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2022, wynikające z odrębnych ustaw, natomiast w ust. 2 ustalono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, tj.:

- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 1119) oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 2050),
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 1973),
- ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 888, z późn. zm.).

W § 6 ustalono wydatki na realizację przedsięwzięć ze środków Funduszu Sołeckiego w łącznej wysokości 310.606,37 zł. W ramach środków przekazanych do dyspozycji Brzostowa Góra (dział 600 rozdział 60014 paragraf 6050) wyodrębniono wydatki w kwocie 47.298,30 zł na zadanie „Budowa odcinka chodnika przy drodze powiatowej Nr 1234R Majdan Królewski – Brzostowa Góra od drogi krajowej nr 9 strona lewa”. Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy. Zadania własne gminy wymienione zostały w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.). Wśród wymienionych w tym przepisie zadań nie występują sprawy z zakresu dróg powiatowych.

W § 7 wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.

W § 8 wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W § 9 określono planowane kwoty dotacji udzielane z budżetu gminy, jak w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej.

W § 10 ustalono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, stanowiący załącznik Nr 2 do projektu uchwały budżetowej oraz postanowiono udzielić dotacji przedmiotowej dla Gminnego Zakładu Wodociągów, Kanalizacji i Oczyszczania w Majdanie Królewskim do 1 m³ odprowadzanych ścieków, skalkulowanej na okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 roku.

W § 11 projektu Wójta Gminy Majdan Królewski upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami, do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w bankach nie wykonujących bankowej obsługi gminy.

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej ustalono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie zasadniczo uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony przez Wójta Gminy Majdan Królewski projekt uchwały budżetowej na 2022 rok może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej na 2022 rok, po uwzględnieniu uwag zawartych w niniejszej uzasadnieniu.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, mając na uwadze powyższe ustalenia postanowił zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Majdan Królewski, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Majdan Królewski
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO
Jerzy Kos
mgt. Jerzy Kos