

UCHWAŁA NR XXVII.269.2022
RADY GMINY MAJDAN KRÓLEWSKI
z dnia 11 marca 2022

w sprawie likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Brzostowej Górze

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559), art. 89 ust. 1, ust. 2 i ust. 6 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3 oraz ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 20 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), po uzyskaniu pozytywnej opinii Podkarpackiego Kuratora Oświaty w Rzeszowie oraz po zasięgnięciu opinii związków zawodowych, Rada Gminy Majdan Królewski uchwala, co następuje:

§ 1. Z dniem 31 sierpnia 2022 r. likwiduje się Publiczną Szkołę Podstawową w Brzostowej Górze, Brzostowa Góra 110, 36-110 Majdan Królewski, o strukturze organizacyjnej klasy I - VIII wraz z oddziałem przedszkolnym.

§ 2. 1. Uczniom likwidowanej Publicznej Szkoły Podstawowej w Brzostowej Górze, zwanej dalej „likwidowaną szkołą”, z dniem 1 września 2022 r. zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Publicznej Szkole Podstawowej im. Marii Skłodowskiej- Curie w Majdanie Królewskim o strukturze organizacyjnej klasy I - VIII wraz z oddziałami przedszkolnymi.

2. Dzieciom oddziału przedszkolnego z likwidowanej szkoły z dniem 1 września 2022 r. zapewnia się możliwość kontynuowania wychowania przedszkolnego w oddziale przedszkolnym w Publicznej Szkole Podstawowej im. Marii Skłodowskiej-Curie w Majdanie Królewskim, o której mowa w ust. 1.

§ 3. Mienie likwidowanej szkoły z dniem 31 sierpnia 2022 r. przejmuje Gmina Majdan Królewski.

§ 4. Należności i zobowiązania likwidowanej szkoły z dniem 31 sierpnia 2022 r. przejmuje Gmina Majdan Królewski.

§ 5. Dokumentację likwidowanej szkoły przejmuje Wójt Gminy Majdan Królewski, z wyjątkiem dokumentacji przebiegu nauczania, którą przekazuje się Podkarpackiemu Kuratorowi Oświaty w Rzeszowie, w terminie jednego miesiąca od dnia zakończenia likwidacji szkoły.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Majdan Królewski.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Waldemar Kamiński

Uzasadnienie

Gmina Majdan Królewski jest organem prowadzącym Publiczną Szkołę Podstawową w Brzostowej Górze, Brzostowa Góra 110, 36-110 Majdan Królewski, o strukturze organizacyjnej klasy I - VIII wraz z oddziałem przedszkolnym.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących m.in. tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Art. 89 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.) dalej jako „**Prawo oświatowe**”, określa przesłanki i warunki likwidacji szkoły publicznej. Zgodnie z tym przepisem szkoła publiczna może być zlikwidowana nie wcześniej niż z końcem roku szkolnego, a organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, a w przypadku uczniów pełnoletnich - tych uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. W przypadku likwidacji szkoły publicznej organ prowadzący zobowiązany jest do zapewnienia możliwości kształcenia w innej szkole tego samego typu (ust. 1). Szkoła prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty (ust. 3).

Rada Gminy Majdan Królewski w dniu 25 stycznia 2022 r. podjęła uchwałę nr XXVI.260.2022 w sprawie zamiaru likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Brzostowej Górze z końcem roku szkolnego 2021/2022, tj. z dniem 31 sierpnia 2022 r.

Stosownie do art. 89 ust. 1 Prawa oświatowego Wójt Gminy Majdan Królewski w terminie wskazanym w tym przepisie, pismem z dnia 28 stycznia 2022 r. i pismem z dnia 2 lutego 2022r. zawiadomił o zamiarze likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Brzostowej Górze, zwanej dalej „**PSP w Brzostowej Górze**”, odpowiednio rodziców uczniów i dzieci uczęszczających do tej szkoły oraz Podkarpackiego Kuratora Oświaty w Rzeszowie, a także wystąpił do Podkarpackiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii w sprawie likwidacji szkoły.

Podkarpacki Kurator Oświaty w Rzeszowie postanowieniem z dnia 21. 02.2022r. znak: PiP.542.16.2022.LMA pozytywnie zaopiniował likwidację PSP w Brzostowej Górze.

W oparciu o art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 ze zm.) związki zawodowe, tj. Zarząd Okręgu Podkarpackiego ZNP w Rzeszowie (w porozumieniu z Zarządem Oddziału Międzygminnego ZNP w Majdanie Królewskim) oraz Zarząd Międzyszkolnej Komisji Oświaty NSZZ „Solidarność” w Nowej Dębie, odpowiednio pismami z dnia 15.02.2022 znak: OP ZNP 076/8/2022 oraz z dnia 14.02.2022 znak: ZMKO 2/22, pozytywnie zaopiniowały likwidację PSP w Brzostowej Górze oraz projekt niniejszej uchwały.

Niniejszą uchwałą Rada Gminy Majdan Królewski, wykonując kompetencje Gminy Majdan Królewski jako organu prowadzącego PSP w Brzostowej Górze, zgodnie z art. 89 ust. 1 w zw. z art. 29 ust. 1 pkt 1 Prawa oświatowego likwiduje PSP w Brzostowej Górze, z końcem roku szkolnego 2021/2022, tj. z dniem 31 sierpnia 2022 r.

Uczniowie uczęszczający do PSP w Brzostowej Górze mają zapewnioną możliwość kontynuowania nauki w Publicznej Szkole Podstawowej im. Marii Skłodowskiej – Curie w Majdanie Królewskim, ul. Jagiellońska 1, 36-110 Majdan Królewski, o strukturze organizacyjnej klasy I - VIII z oddziałami przedszkolnymi, dalej jako „**PSP w Majdanie Królewskim**”, a dzieci oddziału przedszkolnego w PSP w Brzostowej Górze mają zapewnioną możliwość wychowania przedszkolnego w oddziale przedszkolnym w PSP w Majdanie Królewskim.

Zgodnie z art. 32 i 39 Prawa oświatowego - wszystkim dzieciom odbywającym dotychczas naukę w PSP w Brzostowej Górze, Gmina Majdan Królewski zapewnia bezpłatny transport i opiekę podczas przewozu do PSP w Majdanie Królewskim, a także odpowiednią opiekę świetlicową. PSP w Majdanie Królewskim położona jest w niewielkiej odległości od miejscowości Brzostowa Góra. Odległość ta nie wpłynie na znaczne wydłużenie czasu pobytu dzieci poza domem. Biorąc pod uwagę rozproszoną zabudowę miejscowości Brzostowa Góra, organizacja dowozu spowoduje krótszą i łatwiejszą drogę dzieci do PSP w Majdanie Królewskim. Sprzyjają temu między innymi stosunkowo niewielkie odległości pomiędzy miejscowościami oraz dobrze rozbudowana i utrzymana sieć dróg. Dowóz ten jest już w obecnym czasie realizowany i od września 2022 r. będzie kontynuowany, co nie spowoduje zwiększenia kosztów finansowania oświaty.

Nadmienić również należy, że już obecnie 28 uczniów (kl. I-VIII) i 5 uczniów (oddział przedszkolny „0”) z obwodu PSP w Brzostowej Górze uczęszcza do PSP w Majdanie Królewskim.

PSP w Brzostowej Górze, o strukturze organizacyjnej klas I - VIII z oddziałem przedszkolnym, posiada obecnie 4-oddziałową strukturę organizacyjną i jeden oddział przedszkolny. Liczbę uczniów w poszczególnych rocznikach, według stanu na dzień 25 stycznia 2022 r., przedstawia poniższa tabela.

Liczba uczniów w oddziałach w PSP w Brzostowej Górze – stan na dzień 25 stycznia 2022 r.

Oddział przedszkolny „0”	Kl. I	Kl. II	Kl. III	Kl. IV	Kl. V	Kl. VI	Kl. VII	Kl. VIII	Razem KL. I-VIII
7 w tym:									
4-latki - 2	0	0	7	10	0	0	7	6	30
5-latki - 2									
6-latki - 3									

Z powyższej tabeli wynika, że żaden oddział klasowy funkcjonujący w ramach struktury organizacyjnej PSP w Brzostowej Górze nie zalicza się do najkorzystniejszej pod względem zapewnienia optymalnych warunków rozwoju dziecka, średnio licznej grupy klasowej liczącej od 14 do 27 uczniów.

Tak mała liczba klas oraz uczniów nie sprzyja ich prawidłowemu rozwojowi intelektualnemu oraz emocjonalnemu. Ponadto baza lokalowa – brak sali gimnastycznej oraz wyposażonych pracowni przedmiotowych np. do fizyki, chemii, biologii - uniemożliwia należyłą realizację zajęć dydaktycznych i stawia uczniów z góry na gorszej pozycji.

Z wielu badań wynika, że w małej klasie następuje zatracenie poziomu rywalizacji, satysfakcji i prawidłowych relacji między uczniami. Bardziej liczebne klasy pozwalają natomiast na nawiązanie przyjaźni, naukę funkcjonowania i pracy w grupie.

Z danych statystycznych wynika, że sytuacja demograficzna dla obwodu PSP w Brzostowej Górze jest jeszcze bardziej niekorzystna.

Dane demograficzne dotyczące urodzeń w miejscowości Brzostowa Góra w obwodzie PSP Brzostowa Góra

Rok urodzenia	Ilość dzieci zameldowanych	Zapisanych/deklarowanych do zapisania do PSP w Brzostowej Górze
2016	3	2
2017	4	1
2018	3	0
2019	7	3
2020	7	3

Z powyższej tabeli wynika, że liczba dzieci zameldowanych w miejscowości Brzostowa Góra nie jest tożsama z liczbą dzieci, które podejmą naukę w PSP w Brzostowej Górze. Wpływ na taką sytuację mają procesy migracyjne, a także posyłanie dzieci do PSP w Majdanie Królewskim, czy szkół znajdujących się w sąsiednich miejscowościach.

Przejęcie uczniów z PSP w Brzostowej Górze do PSP w Majdanie Królewskim stworzy większe szanse na to, że szybciej i lepiej zintegrują się one ze swoimi rówieśnikami, co w rezultacie ułatwi im kontynuację nauki w szkołach ponadpodstawowych.

Likwidacja PSP w Brzostowej Górze pozwoli uniknąć nauczania w klasach łączonych (VII z VIII), otworzy możliwości korzystania przez uczniów z aktualnej i istniejącej bazy sportowej oraz wyposażenia PSP w Majdanie Królewskim. PSP w Majdanie Królewskim dysponuje dwoma w pełni wyposażonymi budynkami, tj. w budynku szkolnym przy ul. Jagiellońskiej, gdzie uczą się uczniowie z klas od I do III oraz oddziały przedszkolne. W budynku szkolnym przy ul. Osiedle Podlasek uczą się uczniowie klas od IV do VIII. Każdy z budynków posiada odpowiednią ilość klasopracowni oraz pełnowymiarowe sale gimnastyczne wraz z zapleczem socjalnym. Szkoła posiada w pełni wyposażony gabinet pielęgniarki i gabinet stomatologiczny. Obiekty są w bardzo dobrym stanie technicznym, dostosowane są do osób niepełnosprawnych oraz posiadają bardzo dobrą bazę dydaktyczną dostosowaną do realizacji nowej podstawy programowej. PSP w Majdanie Królewskim od lat szczyty się bardzo dobrymi wynikami w nauce, a także umożliwia uczniom udział w różnorodnych konkursach i olimpiadach. W szkole działa dobrze zorganizowany Samorząd Uczniowski oraz Rada Rodziców, dzięki którym organizowane są w szkole akcje charytatywne oraz imprezy okolicznościowe i uroczystości z udziałem społeczności szkolnej i lokalnej.

Obecnie stan zatrudnienia nauczycieli w PSP Brzostowa Góra przedstawia się następująco:

		Ogółem	stażyst a	kontraktow y	mianowan y	dplomowany
Zatru dnien i	osoby	16	1	3	4	8
	etaty	8,28	1	1,59	2,48	3,21

Pozyskanie nauczycieli do pracy w szkole z tak małą ilością oddziałów i uczniów jest dla dyrektora szkoły dużym problemem. Od kilku lat obserwowana jest duża rotacja nauczycieli w PSP w Brzostowej Górze, co z pewnością nie sprzyja procesowi dydaktycznemu i osiąganym wynikom nauczania.

Wszyscy nauczyciele z likwidowanej szkoły (wśród których tylko jedna osoba jest zatrudniona w pełnym wymiarze zajęć na czas nieokreślony) mają możliwość zatrudnienia w szkołach na terenie Gminy Majdan Królewski jeżeli wyrażą taką wolę.

PSP w Majdanie Królewskim posiada wykwalifikowaną kadrę pedagogiczną liczącą 37 nauczycieli, w tym: 29 dyplomowanych, 2 mianowanych, 6 kontraktowych. W związku z powyższym należy uznać, że uczniowie przeniesieni do tej szkoły będą mieli zapewnione bardzo dobre warunki do nauczania, wychowania i rozwoju fizycznego, w tym opiekę świetlicową z atrakcyjnymi zajęciami w czasie oczekiwania na autobus, dożywianie w stołówce szkolnej z ciepłym posiłkiem oraz korzystanie z zaplecza sportowo – rekreacyjnego szkoły.

Wskazać należy, że PSP w Brzostowej Górze - umową z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie przekazania prowadzenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Brzostowej Górze - została przekazana przez Gminę Majdan Królewski do prowadzenia Stowarzyszeniu Wspierania Inicjatyw Lokalnych w Gminie Majdan Królewski „LOKOMOTYWA” z siedzibą w Majdanie Królewskim (dalej jako „*Stowarzyszenie*”) na podstawie ówczesnie obowiązującego art. 5 ust. 5g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty¹ i uchwały Nr XVII/128/2012 Rady Gminy Majdan Królewski z dnia 27 marca 2012 r.²

Pismem z dnia 09 sierpnia 2021 r. Stowarzyszenie wystąpiło do Gminy Majdan Królewski z wnioskiem o przejęcie do ponownego prowadzenia tej szkoły przez Gminę, z uwagi na trudną i pogarszającą się sytuację demograficzną w tej szkole, która powodowała niekorzystną sytuację ekonomiczną, ryzykowną dla stabilnej nauki uczniów i pracy nauczycieli. Z uwagi na powyższe, stosownie do §10 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ww. umowy z dnia 11 czerwca 2012 r. Gmina Majdan Królewski wypowiedziała tę umowę z zachowaniem trzymiesięcznego okresu wypowiedzenia, który upłynął z dniem 31 grudnia 2021 r. Zgodnie z art. 9 ust. 6 Prawa oświatowego, osoba prawna niebędąca jednostką samorządu terytorialnego lub osoba fizyczna, która przejęła do prowadzenia szkołę publiczną na podstawie umowy, nie może zlikwidować tej szkoły; na wniosek tej osoby jednostka samorządu terytorialnego, która przekazała szkołę, przejmuje jej prowadzenie w trybie określonym w tej umowie.

¹ Dz. U z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.

² Uchwała Nr XVII/128/2012 Rady Gminy Majdan Królewski z dnia 27 marca 2012 r. w sprawie przekazania Stowarzyszeniu Wspierania Inicjatyw Lokalnych w Gminie Majdan Królewski „LOKOMOTYWA” z siedzibą w Majdanie Królewskim prowadzenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Brzostowej Górze.

W tych okolicznościach Gmina Majdan Królewski przejęła PSP w Brzostowej Górze do ponownego prowadzenia z dniem 1 stycznia 2022 r. na podstawie uchwały nr XXII.215.2021 Rady Gminy Majdan Królewski z dnia 21 września 2021 r.

Wskazując na powyższe główną przesłanką podjęcia uchwały o likwidacji PSP w Brzostowej Górze jest niekorzystna sytuacja demograficzna dla obwodu tej szkoły, która w sposób niekorzystny przekłada się na proces dydaktyczny i wychowawczy, co z kolei przekłada się na niewspółmiernie wysokie koszty jej utrzymania w stosunku do liczby uczęszczających do niej dzieci.

Bardzo mała liczba uczniów w PSP w Brzostowej Górze i ciągły jej spadek systematycznie generuje wzrost kosztów jej utrzymania w przeliczeniu na ucznia, co przedstawia poniższa tabela:

Rok	Koszt na jednego ucznia kl. „0” rocznie	Koszt na jednego ucznia kl. I-VIII rocznie
2021 (Szkoła prowadzona przez Stowarzyszenie)	7 539,36 zł	15 001,46 zł
2022 – wg planu (Szkoła prowadzona przez Gminę Majdan Królewski)	17 071,43 zł	23 330,87 zł

Mając na uwadze, że miejscowość Brzostowa Góra i Majdan Królewski położone są w sąsiedztwie, likwidacja PSP w Brzostowej Górze i zapewnienie realizacji nauki w PSP w Majdanie Królewskim jest dobrym rozwiązaniem dla uczniów i społeczności lokalnej oraz nie jest bez znaczenia dla racjonalnego ponoszenia wydatków z budżetu Gminy na cele oświatowe.

Zgodnie z art. 89 ust. 6 Prawa oświatowego dokumentację zlikwidowanej szkoły publicznej przekazuje się organowi prowadzącemu szkołę, z wyjątkiem dokumentacji przebiegu nauczania, którą przekazuje się organowi sprawującemu nadzór pedagogiczny, w terminie jednego miesiąca od dnia zakończenia likwidacji. Stosownie do art. 29 ust 1 pkt 3 Prawa oświatowego kompetencję organu prowadzącego szkołę, o której mowa w art. 89 ust. 6 tej ustawy, wykonuje wójt gminy.

Wskazując na powyższe - zrealizowane zostały obowiązki wynikające z art. 89 ust. 1, 3 i 6 Prawa oświatowego, a podjęcie uchwały w sprawie likwidacji PSP w Brzostowej Górze jest uzasadnione.