



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr 15/6/2025

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

z 2 grudnia 2025 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Majdan Królewski na rok 2026

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Agnieszka Strońska | - przewodniczący |
| 2. Iwona Stępień | - członek |
| 3. Mirosław Paczocha | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Majdan Królewski na 2026 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami podanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Majdan Królewski w dniu 13 listopada 2025 roku wydał Zarządzenie Nr 318.2025 w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Majdan Królewski na rok 2026 i projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Majdan Królewski na lata 2026-2031.

Wskazaniem zarządzeniem Wójt Gminy Majdan Królewski postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej Radzie Gminy Majdan Królewski oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 14 listopada 2025 r.

Projekt uchwały budżetowej zasadniczo odpowiada postanowieniom § 2 uchwały Nr XXXIV/339/10 Rady Gminy Majdan Królewski z dnia 14 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Przedłożone wraz z projektem budżetu uzasadnienie zawiera dane określone w § 2 ust. 3 poza omówieniem przychodów związanych z pokryciem deficytu budżetu oraz rozchodów związanych ze spłatami zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek, zgodnie z § 2 ust. 3 pkt 3) uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Materiały informacyjne, wymagane przez § 2 ust. 4 wymienionej wyżej uchwały, załączono do projektu uchwały budżetowej.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 66.160.000,00 zł, w tym dochody

bieżące w wysokości 62.790.000,00 zł, a dochody majątkowe w wysokości 3.370.000,00 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 1572), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej.

Błędy klasyfikacyjne:

W rozdziale 60014 zaplanowano dochody z tytułu dotacji celowej otrzymanej z powiatu na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w oparciu o Porozumienie w sprawie powierzenia prowadzenia zadania publicznego polegającego na zarządzaniu drogą powiatową w związku z realizacją projektu pn. „Rozbudowa infrastruktury drogowej dla ruchu niezmotoryzowanych i mikromobilności w zakresie rozbudowy infrastruktury dla pieszych i infrastruktury pieszo-rowerowej na terenie Powiatu Kolbuszowskiego” dofinansowanego w ramach programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021 – 2027, z czwartą cyfrą „0” zamiast z czwartą cyfrą „7”.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 70.820.000,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 51.987.221,13 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 18.832.778,87 zł.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw. Jednak z przedłożonego projektu uchwały budżetowej oraz uzasadnienia nie wynika, czy jednostka zaplanowała wydatki na realizację zadań własnych określonych w ustawie z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907). Należy wskazać, że stosownie do art. 154 ust. 1 przywołanej ustawy finansowane zadań ochrony ludności i obrony cywilnej na poziomie gminy, powiatu i samorządu województwa planuje się w ramach budżetów odpowiednio gmin, powiatów i samorządów województw.

Zaplanowano wydatki z cyfrą „7” w rozdziale 75023 z przeznaczeniem na realizację projektu pod nazwą „Poprawa poziomu Cyberbezpieczeństwa w Gminie Majdan Królewski” bez wskazania źródeł ich finansowania po stronie dochodów. W sytuacji, gdy wydatki realizowane będą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków z lat ubiegłych wówczas powinno mieć to odzwierciedlenie w planowanych przychodach budżetu

Błędy klasyfikacyjne:

W dziale 756 Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem, rozdział 75615 Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych ujęto wydatki związane z realizacją statutowych zadań bieżących jednostek budżetowych w paragrafach klasyfikacji budżetowej 4480 oraz 4500. Zastosowanie takiej klasyfikacji jest niezgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 513) w kontekście ogólnych zasad klasyfikacji oraz wskazanymi wyżej opisami dla poszczególnych podziałek klasyfikacyjnych.

Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Majdan Królewski z dnia 14 września 2010 r.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków zasadniczo jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, poza błędami w klasyfikacji budżetowej wskazanymi wyżej.

Warunek o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane

wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, jest spełniony.

W § 3 ust. 1 projektu budżetu ustalono deficyt budżetowy w kwocie 4.660.000,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody pochodzące z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 4.660.000,00 zł.

Ujęte w projekcie uchwały budżetowej źródła finansowania deficytu są prawnie dopuszczalne (art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 4.660.000,00 zł z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, w kwocie 4.660.000,00 zł.

Zwrócić należy uwagę, że środki stanowiące przychody z tytułu nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych mogą być wprowadzone po rozliczeniu roku budżetowego 2025 i muszą wynikać z ewidencji księgowej. Planując powyższe środki w uchwale budżetowej należy przedłożyć stosowne wyliczenie oraz dokumenty finansowe dotyczące w/w środków. Powyższe przychody w łącznej kwocie 4.660.000,53 zł możliwe będą do zaangażowania w budżecie 2026 r., o ile nie zostaną do końca roku 2025 wykorzystane na finansowanie wydatków tegorocznego budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej nie planuje się rozchodów budżetu.

Poprawnie ustalono wysokość rezerw: ogólnej, celowej na zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego oraz rezerwy celowej na wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne, określonych w § 4 projektu uchwały budżetowej.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2026. Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy.

Dochody z tytułu wpływów za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaplanowane w dziale 900 rozdział 90002 pokrywają w całości koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, na które wydatki zaplanowano w dziale 900 rozdział 90002.

Prawidłowo wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych gminie z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami oraz dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Wyodrębniono wydatki funduszu sołeckiego. Zaplanowano wydatki na zadania wynikające z uchwał podjętych przez zebrania wiejskie poszczególnych sołectw.

W wydatkach Funduszu sołeckiego zaplanowano, zgodnie z wnioskiem sołectwa Komorów, zadanie „Zakup kosiarki samojezdnej oraz kosi spalinowej na potrzeby Uczniowskiego Klubu Sportowego Błękitni Komorów” w kwocie 20.000,00 zł.

Podkreślić należy że zgodnie z art. 2 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Dofinansowanie klubów sportowych może nastąpić w oparciu o przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub uchwałę podjętą na podstawie ustawy o sporcie. W obecnym stanie prawnym nie ma możliwości finansowania wydatków klubów sportowych bezpośrednio w budżetu gminy. Powyższe wymaga wyjaśnienia.

W pozostałym zakresie nie stwierdzono, by zaplanowane wydatki funduszu sołeckiego dotyczyły zadań niebędących zadaniami gminy.

W § 10 ustalono kwotę i zakres dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego Gminnego Zakładu Wodociągów, Kanalizacji i Oczyszczania w Majdanie Królewskim z tytułu dopłaty do 1m³ odbioru ścieków.

Przypomina się, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla samorządowych zakładów budżetowych, kalkulowane według stawek jednostkowych. Stawki dotacji przedmiotowych ustala organ stanowiący jednostki

samorządu terytorialnego. Bez aktualnej uchwały organu stanowiącego w sprawie ustalenia stawek jednostkowych dotacji przedmiotowej nie ma podstaw do planowania wydatków w formie dotacji przedmiotowej w budżecie na 2026 r.

Upoważnienia zawarte w § 11 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego z treścią przepisu art. 214 ustawy o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej, po uwzględnieniu powyższych uwag.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

AGNIESZKA STROŃSKA

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Majdan Królewski
- 2) a/a